



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES
Secretaria Regional das Finanças, Planeamento e Administração Pública
Direção Regional do Planeamento e Fundos Estruturais

AÇORES 2014 | 2020

PROGRAMA OPERACIONAL

Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional - FEDER
Fundo Social Europeu - FSE

RELATÓRIO ANUAL DE EXECUÇÃO 2020 RESUMO PARA OS CIDADÃOS

DRPFE 14 | 2021



GOVERNO
DOS AÇORES



UNIÃO EUROPEIA
Fundos Europeus
Estruturais e de Investimento

APRESENTAÇÃO DO PO AÇORES 2020

O PO AÇORES 2020 é um programa participado pelos fundos estruturais comunitários FEDER e FSE, para o período de programação 2014-2020, com execução na Região Autónoma dos Açores.

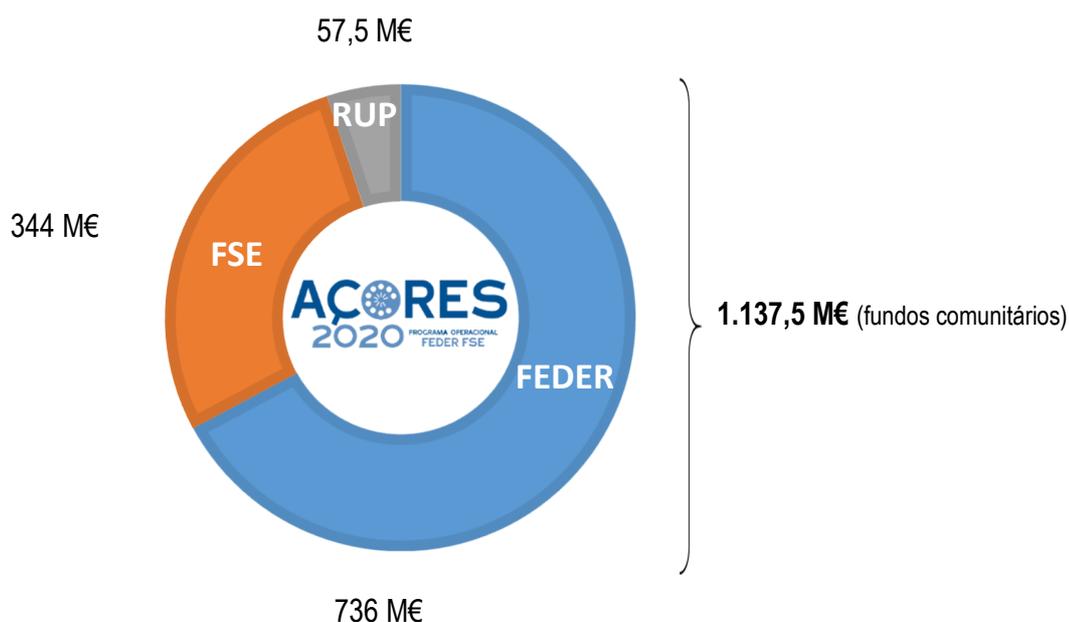
O Programa foi preparado pelo Governo Regional dos Açores, sintetizando um conjunto muito amplo de consultas e contribuições de uma grande diversidade de agentes regionais, expressando as principais propostas em matéria de política regional de desenvolvimento para o futuro próximo, na observância das principais linhas de orientação da Estratégia Europeia 2020 e do Acordo de Parceria Nacional.

O Programa foi aprovado pela Comissão Europeia através da Decisão C (2014) nº 10176, de 18 de dezembro.

Concentrando o PO AÇORES 2020 a quase totalidade das intervenções com cofinanciamento pelos fundos estruturais no arquipélago, o leque de objetivos temáticos e das prioridades de investimento selecionadas é amplo e diversificado, contemplando as diversas vertentes das políticas públicas orientadas para o crescimento económico inteligente, do fomento do emprego, da inclusão social e da sustentabilidade ambiental, permitindo aos agentes locais acederem a recursos financeiros que viabilizarão os seus projetos de desenvolvimento nas diferentes áreas de intervenção e setores da economia e da sociedade.

Destaca-se ainda o apoio específico do Fundo Estrutural FEDER que a Região beneficia, mercê da sua condição de Região Ultraperiférica (RUP), conforme reconhecido no artigo 349.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia, para o financiamento de obrigações de serviço público de transporte de passageiros entre as ilhas dos Açores.

O Programa está estruturado em 13 eixos prioritários e em 36 Prioridades de Investimento específicas, dispondo de um envelope financeiro de cerca de 1.137 milhões de euros, em que 793 milhões de euros estão afetos a intervenções financiadas pelo FEDER e 344 milhões de euros pelo FSE.



DIMENSÃO DA EXECUÇÃO DO PO AÇORES 2020

A conjuntura mundial do ano de 2020 provocada pela situação pandémica da Covid-19, afetou também a Região Autónoma dos Açores, constituindo-se uma emergência de saúde pública, com impactos ao nível da produção económica, do emprego e do rendimento e para os quais foi necessário uma resposta imediata no plano sanitário, bem como na aplicação de diversas medidas para o relançamento de níveis aceitáveis de funcionamento da economia e da sociedade em geral, despistando consequências ao nível do rendimento das famílias, em pobreza e exclusão social.

A Comissão Europeia desde logo tomou consciência da severidade da crise pandémica e dos seus efeitos nos Estados Membros, tendo promovido uma resposta imediata e concertada, através da criação de medidas específicas no âmbito da Iniciativa de Investimento de Resposta ao Coronavírus (CRII e CRII+), que inclui também a mobilização de recursos financeiros inseridos nos programas operacionais no atual período de programação para o combate à pandemia. Nesse sentido, o PO AÇORES 2020 redirecionou apoios para a área da Saúde, para as famílias e para as empresas.

Ainda assim, a execução financeira do PO AÇORES 2020 manteve boas taxas de absorção e de execução efetiva dos fundos estruturais europeus, com abertura de avisos centrados nas necessidades e lacunas detetadas, um bom ritmo de apresentação de propostas de investimento, análise e aprovação das operações a decorrerem de forma regular, análise e pagamento das despesas submetidas em tempo útil, com as estruturas de gestão e os sistemas informáticos a corresponderem ao exigido.

Considerando como benchmarking os grandes valores de execução do Portugal 2020, a taxa de execução de 64% do PO AÇORES 2020 compara com os 57% do agregado PT 2020. Tomando os fundos estruturais que financiam o programa dos Açores, a taxa de execução FEDER de 61% compara com 53% de execução do PT 2020 e os 71% FSE do PO AÇORES 2020 compara com os 58% FSE apurados no conjunto do PT 2020.

O PO AÇORES 2020 mantém uma margem muito confortável em relação à regra financeira do n+3, ou também como é conhecido “o efeito guilhotina”, em consequência de um montante significativo de pedidos de pagamento de fundos estruturais à Comissão Europeia.

No final de 2020, o nível de compromisso do programa, decorrente das 2.354 operações aprovadas atingiu o valor de 1.461 milhões de euros de investimento elegível aprovado e 1.092 milhões de euros de fundo estrutural comunitário (FEDER e FSE). Em termos relativos, está já comprometida 96% da dotação global dos fundos estruturais.

Foi submetida documentação probatória de pagamentos efetivamente realizados a empreiteiros e fornecedores de bens e serviços para a realização dos projetos num montante acumulado de investimento elegível de 979 milhões de euros, o que correspondeu a um financiamento comunitário de 730 milhões de euros. De outro modo, 64% da dotação global de fundos do PO AÇORES 2020 (1.137 M€) está já executada. Comparando o valor da despesa com o fundo estrutural aprovado nas candidaturas, a taxa de realização sobe para os 67%.

Em termos de pagamentos de fundo aos promotores das operações aprovadas, seja por reembolso da despesa efetuada e paga, seja por adiantamento por conta de faturação existente, mas ainda não liquidada, o montante de meios financeiros introduzidos na economia regional ascendeu a mais de 724 milhões de euros.

1.137 M€	Programação (FEDER+FSE)
2.354	Operações Aprovadas
1.461 M€	Despesa Aprovada
979 M€	Despesa Validada
730 M€	Fundo Validado
724 M€	Pagamentos de Fundo
96%	Taxa Compromisso
64%	Taxa Execução

RESULTADOS ALCANÇADOS NO PO AÇORES 2020

Considerando os grandes temas da Estratégia Europeia 2020, o Crescimento Inteligente, o Crescimento Sustentável e o Crescimento Inclusivo e os respetivos eixos de programação que contemplam, pode-se reportar, em termos sumários, à data de 31 de dezembro de 2020, o seguinte:

No âmbito do **Crescimento Inteligente**, compreendendo os eixos relativos à Investigação e Inovação, as TICs e o apoio ao investimento empresarial privado, apuraram-se 1.760 operações aprovadas, a que corresponde um apoio do fundo estrutural FEDER de 388,3 milhões de euros. Os sistemas de incentivos ao investimento privado, com 1.557 operações aprovadas, a que se acrescenta as ações coletivas, são os elementos mais dinâmicos nesta estratégia.

Numa análise à informação física apurada neste domínio verifica-se, pela informação abaixo apresentada, que os indicadores refletem a boa execução dos eixos sendo que, no caso dos projetos de promoção turística, as operações aprovadas já ultrapassam as metas para 2023.

A baixa execução do eixo 2 é influenciada pelo atraso das operações “Azores Cloud, Criação de Serviços da Administração na Nuvem”, com um peso de 34,3% do valor das aprovações, e “Rede Integrada de Apoio ao Cidadão - Reforço da Administração Pública Digital”.



EIXOS	PROG FINANC 14-20 fundo comunitário	AVISOS número	OPERAC SUBMET número	OP APROV número	OPERAC APROV fundo comunitário	DESP VALIDADA fundo comunitário	PAG BENEF fundo comunitário	IND FINANCEIRO % compromisso
EIXO 1 INV DESENV	31.600	20	187	68	19.169	11.003	11.130	61%
EIXO 2 TIC'S	18.200	6	46	33	19.326	5.405	5.377	106%
EIXO 3 EMPRESAS	287.189	58	2.956	1.659	349.765	163.389	163.982	122%
TOTAL	336.989	84	3.189	1.760	388.260	179.797	180.489	115%

ID INDICADOR	INDICADOR	META 2023	CONTRATADO	EXECUTADO
0111	N.º Projetos de I&D apoiados	50	55	10
0232	Serviços da Administração Pública apoiados	26	25	10
CO01	N.º Empresas que beneficiam do apoio	1.982	1.087	701
CO05	N.º. Novas empresas apoiadas	325	284	223
0322	N.º Projetos de promoção turística	77	101	72

Na vertente do **Crescimento Sustentável** - economia de baixo teor de carbono, prevenção de riscos e alterações climáticas, proteção ambiental e utilização eficiente de recursos e o transporte sustentável - foram aprovadas 217 operações, com um montante de apoio FEDER de 180,4 milhões de euros, com destaque para a intervenção no domínio do ambiente e transportes sustentáveis.

Constata-se que todos os eixos apresentam uma taxa de compromisso acima dos 85%, apesar da execução ainda estar abaixo do desejável no eixo 4.

A situação particular do eixo 4 encontra-se associada a uma diversidade de especificidades encontradas que dificultaram o arranque e implementação do referido eixo. No entanto, durante o ano de 2020, com a aprovação de um valor significativo de investimentos no armazenamento de energia proveniente de fontes renováveis, é esperado que a situação se altere.

Em termos de análise da realização física de cada eixo, como refletem os indicadores, verifica-se que as metas para 2023 estão quase atingidas, nalguns casos já superadas.



EIXOS	PROG FINANC 14-20 fundo comunitário	AVISOS número	OPERAC SUBMET número	OP APROV número	OPERAC APROV fundo comunitário	DESP VALIDADA fundo comunitário	PAG BENEF fundo comunitário	IND FINANCEIRO tx compromisso
EIXO 4 ENERGIA	42.156	16	39	25	40.745	2.157	2.145	97%
EIXO 5 PREV RISCOS	42.200	11	95	63	42.149	31.686	31.666	100%
EIXO 6 AMBIENTE	79.814	18	146	102	73.044	52.271	52.097	92%
EIXO 7 TRANSPORTES	28.000	8	32	27	24.430	22.895	23.052	87%
TOTAL	192.170	53*	312	217	180.368	109.009	108.960	94%

* O AVISO IFRUU contemplava as PI 4.3 e 6.5

ID INDICADOR	INDICADOR	META 2023	CONTRATADO	EXECUTADO
0512	Nº. Instrumentos de planeamento e estudos	23	27	14
0521	Ton. Extensão da faixa costeira intervencionada	9,75	7,24	7,12
0524	Nº. Infraestruturas de proteção civil apoiadas	5	5	3
CO18	Nº. População adicional servida pelas melhorias do sistema de abastecimento de água	66.093	91.329	51.771
CO38	Espaços abertos criados ou reabilitados em zonas urbanas (m ²)	165.000	169.801	149.194
CO39	Edifícios públicos/comerciais construídos/renovados em áreas urbanas (m ²)	8.403	7.488	4.160
0721	Km Rodovias regionais intervencionadas	97	82,90	80,19

No domínio do **Crescimento Inclusivo**, envolvendo o emprego e a mobilidade, a inclusão e o combate à pobreza, a educação, a formação e a aprendizagem ao longo da vida e ainda o reforço da capacidade institucional, onde se conjugam os fundos estruturais FEDER e FSE, o apoio aprovado atinge os 543,3 milhões de euros, com enfoque nas prioridades relativas à inclusão social e ao ensino e aprendizagem ao longo da vida.

Ao nível do eixo 11, em sede de reprogramação, por não haver histórico de financiamento para este tipo de formação, foi incorreto o cálculo do valor padrão a aplicar, pelo que foram sobreavaliados os recursos financeiros necessários para o alcance das metas de execução física, tendo como consequência a impossibilidade do cumprimento do respetivo indicador financeiro do quadro de desempenho. Aquando da reprogramação Covid-19 foi aprovada a correção do custo padrão a aplicar à formação em causa e a alocação de verba remanescente a outro eixo em que se verificasse a necessidade de reforço.

Ao nível dos indicadores de resultados conhecidos, é de realçar o seu sucesso, ao nível das taxas de empregabilidade, 6 meses após a participação nas operações apoiadas. No eixo 8 os apoios à contratação apresentam uma taxa acumulada de 75,78% e os estágios profissionais de 55,35%. No eixo 9 os programas ocupacionais apresentam uma taxa acumulada de 40,86%. É, de realçar as boas taxas de certificação registadas no eixo 10, especificamente na formação de adultos com uma taxa acumulada de 71,35% e na formação profissional de jovens com uma taxa de 68,01%.

Salienta-se que os dados reportados são provisórios, pelo facto do seu levantamento incidir apenas em operações totalmente executadas.



(mil euros)

EIXOS	PROG FINANC 14-20 fundo comunitário	AVISOS número	OPERAC SUBMET número	OP APROV número	OPERAC APROV fundo comunitário	DESP VALIDADA fundo comunitário	PAG BENEF fundo comunitário	IND FINANCEIRO tx compromisso
EIXO 8 EMPREGO	113.356	29	109	58	95.508	66.336	61.719	84%
EIXO 9 INC SOCIAL CP	96.300 96.782	FEDER 5 FSE 7	61 16	51 4	64.938 89.204	59.973 83.864	60.412 79.501	67% 92%
EIXO 10 ENS APREND LV	103.267 133.551	FEDER 4 FSE 35	21 264	12 239	79.002 129.938	73.064 93.657	73.123 95.903	77% 97%
EIXO 11 CAPACIDADE INST	67	1	1	1	67	2	4	100%
TOTAL	543.323	81	431	365	458.657	377.150	370.662	84%

ID INDICADOR	INDICADOR	META 2023	CONTRATADO	EXECUTADO
O811	N.º Participantes que beneficiam dos apoios à contratação	5.500	6.068	5.749
O816	N.º Participantes jovens que beneficiam dos estágios profissionais	6.500	6.895	6.191
O9110	N.º Participantes programas ocupacionais âmbito local e ao serviço comunidade	9.000	8.790	8.752
O1041	N.º Participantes apoiados nos cursos de dupla certificação de nível ISCED 3	6.100	7.160	6.735

ID INDICADOR	INDICADOR	META 2023	CONTRATADO	EXECUTADO
O971	N.º Equipamentos sociais e de saúde apoiados	42	47	34
CO36	N.º População abrangida pelos serviços de saúde melhorados	170.000	125.246	125.246
CO35	N.º Capacidade infraestruturas acolhimento crianças ou educação apoiadas	7.300	4.886	3.986

A dotação adicional do fundo estrutural FEDER, para operações específicas relacionadas com a mitigação dos efeitos e custos da ultraperiferia, que atinge os 57,5 milhões de euros, está já executada na sua totalidade.



(mil euros)

EIXOS	PROG FINANC 14-20 fundo comunitário	AVISOS número	OPERAC SUBMET número	OP APROV número	OPERAC APROV fundo comunitário	DESP VALIDADA fundo comunitário	PAG BENEF fundo comunitário	IND FINANCEIRO tx compromisso
EIXO 12 RUP	57.500	3	3	3	57.500	57.500	57.500	100%
EIXO 13 ASSIST TÉCNICA	7.500	5	10	9	6.701	6.453	6.453	89%
TOTAL	65.000	8	13	12	64.201	63.953	63.953	99%

ID INDICADOR	INDICADOR	META 2023	CONTRATADO	EXECUTADO
ORAA1	N.º. Contratos de obrigações de serviço público apoiados	2	2	2
OAT1	N.º. Ações de acompanhamento	1.000	248	251
OAT7	N.º. Estudos e Avaliações	6	2	0
OAT23	N.º. Trabalhadores com salários cofinanciados pela AT	60	61	61

OUTROS CONTRIBUTOS DO PO AÇORES 2020

O contributo das operações aprovadas para os objetivos relativos às alterações climáticas é determinado através da aplicação de coeficientes às categorias de intervenção selecionadas no PO, de acordo com o disposto no Anexo I do Regulamento de execução (UE) n.º 215/2014 da Comissão, de 7 de março. A aplicação dos referidos coeficientes é efetuada em termos do fundo aplicável e em função das taxas médias de comparticipação previstas no Programa.

Nas categorias de intervenção relativas às alterações climáticas o montante de apoio FEDER é de 104.945.015,20 € e representa 9,23% face à dotação global do Programa.

De acordo com o programado, as categorias de intervenção que detêm o maior peso relativamente à temática das alterações climáticas são as associadas aos eixos 3, 4, 5, 6 e 8. No eixo 5 verifica-se um nível de aprovações de candidaturas que permite registar uma evolução muito positiva no que concerne às alterações climáticas.

No conjunto das prioridades e objetivos específicos definidos no âmbito da Estratégia Marítima para a Área do Atlântico, o montante de fundo estrutural aprovado no âmbito do PO AÇORES 2020 é de 180 milhões de euros, associado a 497 operações aprovadas. Como o PO AÇORES mobiliza os dois fundos estruturais – FEDER e FSE – foi possível apurar e identificar operações que contribuem para a Estratégia Marítima, contribuindo o FEDER com 179,7 milhões de euros e o FSE com 270 mil €.

Os setores ligados à economia do mar são diversos, destacando-se a pesca, a aquicultura, a transformação e comercialização dos seus produtos, o recreio, o desporto, a cultura e o turismo, os serviços marítimos, os portos, os transportes e a logística. São áreas que vão adquirindo peso no valor acrescentado bruto regional e também com expressão no emprego da população ativa.

Das operações identificadas, o maior contributo do PO AÇORES para a Estratégia Marítima é verificado ao nível dos objetivos 4.2 – Preservar e promover o património cultural do Atlântico (131,9 M€ FEDER), 1.3 – Estimular a adaptação e a diversificação das atividades económicas, promovendo o potencial da Região Atlântica (14,1 M€ FEDER), 1.2 - Reforçar a competitividade e as capacidades de inovação na economia marítima da Região Atlântica (5,9 M€ FEDER) e 1.1 – Partilhar conhecimentos entre instituições de ensino superior, empresas e centros de investigação (5,4 M€ FEDER).

No conjunto dos indicadores de realização do PO AÇORES 2020 associados às operações que contribuem para a Estratégia Marítima da UE para a área do Atlântico é de destacar o apoio a 23 projetos de I&D, a 2 empresas no âmbito de projetos de investigação, a 366 empresas com atividades relacionadas com o Turismo Costeiro, a 52 empresas no âmbito de atividades marítimo-turísticas, 7,2 Km de faixa costeira intervencionada, à construção de uma escola de formação na área do Mar, bem como a cursos de formação nessa mesma temática.

INFORMAÇÃO E DIVULGAÇÃO DO PO AÇORES 2020

As iniciativas de informação e divulgação foram desenvolvidas no âmbito da Estratégia de Comunicação do PO AÇORES 2020, aprovada a 4 de julho de 2015, na segunda reunião do Comité de Acompanhamento do Programa, e em parceria com a Estratégia de Comunicação Portugal 2020 (PT 2020), de forma a aplicar na Região as orientações comunitárias da União Europeia nesta matéria.

O ano de 2020 foi marcado pela pandemia da Covid-19, cujo confinamento e restrições impostas para o seu combate impossibilitaram a execução das atividades inicialmente preparadas para esse ano. O seminário “Como comunicar projetos apoiados por fundos da União Europeia” em colaboração com a Agência para o Desenvolvimento e Coesão, inicialmente planeado para o mês de abril, foi indefinidamente adiado e a campanha “A Europa na minha Região” viu a sua vertente principal - a visita a projetos a ‘porta aberta’, cancelada. Em 2020 também não foram realizados os Comités de Acompanhamento dos vários programas operacionais.

O website do PO AÇORES 2020 e a página de facebook do Programa, foram assim as principais ferramentas de disseminação da informação, enfatizando aquela que já vinha a ser adotada como estratégia de comunicação. O website assumiu, uma vez mais, um papel de partilha de informação mais institucional e o facebook a principal ferramenta de comunicação com o público em geral, através da adoção de uma comunicação mais informal.

Em 2020 foram lançados 36 avisos de candidaturas, publicados 12 “Boletins Mensais” e 4 “Boletins Informativos Trimestrais” do PO AÇORES 2020, tendo ainda sido divulgados 25 exemplos de boas práticas de operações apoiadas pelos Fundos da União Europeia, através do PO AÇORES 2020.

A participação na campanha “A Europa na minha Região” embora parcialmente cancelada, decorreu totalmente a nível digital, com grande enfoque na participação no ‘Quiz’ e no concurso dos “Cartões Postais. O projeto do PO AÇORES 2020 – “Criação de novos tipos de chá dos Açores com propriedades funcionais e estimulantes das funções cognitivas e com impacto na economia da RAA” foi um dos projetos vencedores no concurso dos Cartões Postais da campanha “Europa na minha Região”.

A celebração do Dia da Europa, a 9 de maio, fez-se de forma totalmente digital, em conjunto com a Rede de Comunicação Portugal 2020.

Destacam-se ainda os seguintes indicadores dos meios de comunicação do PO AÇORES 2020



- 286 notícias publicadas em órgãos de comunicação social
- 4.5 favorabilidade média numa escala de 1 a 5
- 2,5 milhões de impressões junto da audiência



- 27.758 sessões de visitas ao website
- 15.001 visitantes ao website
- 77.193 visualizações de páginas do website



- 564 seguidores da página de facebook
- 63 publicações na página de facebook
- 11.707 pessoas alcançadas pelas publicações¹